

DOI 10.54220/v.rsue.1991-0533.2023.81.1.017

*Т. А. Салтанова, И. А. Митина*

## **РЕГУЛЯТОРЫ ЗЕРНОВОГО РЫНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2023 Г.**

### **Аннотация**

Регулирование зернового рынка страны представляет собой дискуссионный вопрос, поскольку затрагивает интересы всех участников национальной агропродовольственной системы. Необходимо соблюдение таких зависимостей, как обеспечение продовольственной безопасности страны и экспорт зерна, увеличение доходности зернового сектора и стимулирование развития животноводства. Несбалансированность данных процессов негативно отражается на достижении целевых установок в развитии агропромышленного комплекса в целом. В статье рассмотрены основные аспекты регулирования зернового рынка России в ситуации расширения предложения, роста затрат растениеводов. Статья посвящена практическим вопросам функционирования и регулирования зернового рынка в условиях расширенного предложения, стабилизации цен на уровне предшествующих периодов без учета роста затрат производителей. Обоснована необходимость применения административных и экономических регуляторов зернового рынка в целях повышения эффективности его функционирования и поступательного развития всей агропродовольственной системы.

### **Ключевые слова**

Производство и сбыт зерна, внутренние и экспортные цены, структура посевных площадей, господдержка, зерновые интервенции.

*T. A. Saltanova, I. A. Mitina*

## **REGULATORS OF GRAIN MARKET OF RUSSIAN FEDERATION IN 2023**

### **Annotation**

Regulation of country's grain market is debatable issue, since it affects the interests of all participants in national agro-food system. It is necessary to comply with such dependencies as ensuring the country's food security and grain exports, increasing the profitability of grain sector and stimulating the development of animal husbandry. Imbalance of these processes negatively affects the achievement of targets in development of agro-industrial complex as a whole. Article ex-

amines the main aspects of regulating the grain market of Russia in situation of expanding supply, rising costs of plant growers. Article is devoted to practical issues of regulating the functioning and regulation of grain market in conditions of expanded supply, price stabilization at the level of previous periods without taking into account the growth of producers' costs. Necessity of applying administrative and economic regulators of grain market in order to increase the efficiency of its functioning and progressive development of entire agro-food system is substantiated.

### Keywords

Grain production and marketing, domestic and export prices, structure of acreage, state support, grain interventions.

### Введение

Зерновой рынок России активно формирует свои экономические характеристики и выстраивает их в соответствии с реалиями сегодняшнего дня. В санкционных условиях усиливается ответственность всех функционирующих на данном рынке субъектов и органов государственного управления всех уровней. Ситуация, сложившаяся в 2022 г., достаточно благоприятная.

Однако проявился парадокс предложения — рекордный урожай, стабилизация цен на уровне предшествующих периодов без учета роста затрат производителей. Стоит задача: с учетом рекордного прошлогоднего урожая соблюсти баланс рыночного предложения и максимального уровня доходности в зерновом секторе.

Присутствует обоснованная необходимость регулирования зернового рынка РФ со стороны государства. Меры государственного воздействия должны быть обоснованы стратегией и тактикой экономического развития страны [1].

### Материалы и методы

Базой для представленного в статье исследования послужили научно-исследовательские работы по теме стратегии и тактики в регулировании зернового рынка Российской Федерации, материалы Долгосрочной стратегии развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 г. Методологической основой исследования явилось сочетание общенаучных методов, таких как: абстрагирование, анализ и синтез, индукция и дедукция и др.

### Результаты

Согласно информации Минсельхоза России, сельскохозяйственное производство в 2022 г. динамично развивалось — прирост составил более 10 %. Отрасль растениеводства показала значимую результативность — прирост 16 % [2]. В России к концу года намолочено около 158,7 млн т зерновых и зернобобовых (в сопоставлении с уровнем 2021 г. превышение составило 31,9 млн т) в первоначально оприходованном весе, из них: пшеницы — 105,7 млн т (превышение 26,6 млн т), ячменя — 24,5 млн т (превышение 5,6 млн т) [3] (см. рис. 1).

Безусловно, положительную роль сыграли сложившиеся погодные условия. Также следует отметить, что внесение минеральных удобрений по Российской Федерации увеличено в сопоставлении с предшествующим годом и стремится к научно обоснованной норме — в 2022 г. внесено 60 кг в расчете на 1 га угодий против рекомендуемых 80 кг на 1 га [4].

Еще один фактор положительного воздействия — наращивание производства зерна в фермерских хозяйствах составило в 2022 г. в сопоставлении с предшествующим периодом 28 %. Министр сельского хозяйства РФ Д. Н. Патрушев, выступая на XXXIV Съезде Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР) 10 февраля 2023 г., отметил: «Крестьянские фермерские хозяйства собрали треть рекордного урожая зерна. Таким образом, российские фермеры в очередной раз подтвердили статус эффективного и надежного производителя» [5].

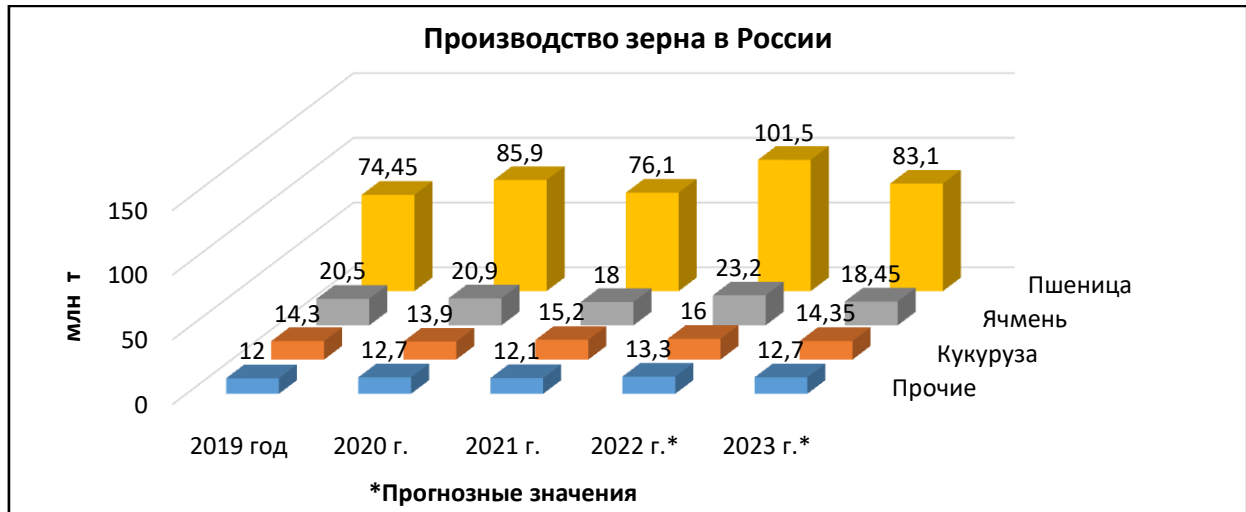


Рисунок 1 — Динамика производства зерна в России (во всех хозяйствах) в 2019–2023 гг., млн т [3]

Высокий уровень доходности для всех категорий хозяйств во многом обусловлен использованием качественного посадочного материала. Развитие отечественного семеноводства дает возможность справиться с зависимостью от иностранных партнеров, которые позволяют себе одновременно прекращать взятые на себя обязательства, разрывая многолетние экономические отношения. На необходимость активизации работы в «...связке бизнеса, селекционера, семеновода» указал заместитель министра сельского хозяйства РФ А. В. Разин, выступая на 14-й Международной конференции сельскохозяйственных производителей и поставщиков средств производства и услуг для аграрного сектора «Где маржа — 2023» (Москва, 9-10 февраля 2023 г.).

Для сбалансированного развития отрасли Минсельхоз в продолжение двух предшествующих лет утверждает структуру посевных площадей. Учитывая сложившиеся рыночные пропорции, утвержденная на 2023 г. структура посевных площадей позволит обеспечить стабильность внутреннего рынка зерна. С учетом рекордного прошлогоднего урожая соблюсти баланс рыночного предложения и максимального уровня доходности позволит предотвращение неконтролируемого увеличения посевных площадей под пшеницу. Если посевные площади под урожай 2022 г. составили 47,513 млн га (прирост в

сопоставлении с предшествующим 2021 г. 2 %), то прогноз на 2023 г. указывает, что площадь под зерновыми и зернобобовыми культурами составит 47,74 млн га, прирост данного показателя незначительный — на 0,48 % [6, 4].

Высокий урожай 2022 г. заметно повлиял на снижение уровня цен на зерно: рожь, фуражную пшеницу и ячмень. Для обеспечения более высокого уровня рентабельности в производстве зерна планируются к сокращению посевные площади под пшеницу на 1,4 %, что в абсолютном выражении составит минус 418 тыс. га. Предполагается, что производство пшеницы достигнет 80–85 млн т.

На фоне снижения отпускных цен на зерновые их производство показывает достаточный уровень рентабельности. Увеличена доля прибыльных аграрных компаний с 86 % в 2021 г. до более 90 % 2022 г. [2]. Значительную роль в этом сыграли дополнительные меры государственной поддержки для производителей зерна. Предусмотрено пролонгирование данной тенденции на планируемый период.

#### Обсуждение

Важным остается вопрос организации сбыта прошлогоднего урожая и стабилизации внутреннего рынка, интересы его участников должны превалировать. Тенденции, сложившиеся на внутреннем рынке, свидетельствуют о том, что сложившиеся в настоящее время цены невы-

годны для отечественного производителя. Несмотря на рост уровня затрат производителей, цены на зерно установились приблизительно на уровне 2017 г. (максимально высокий урожай предшествующих периодов). Безусловно, это провоцирует на внутреннем рынке рост спроса со стороны отрасли животноводства. Растениеводы с учетом подорожавшей логистики внутри страны находятся в менее выгодном положении.

Поддержку в обоснованном повышении внутренних цен на зерно оказывают зерновые интервенции. К концу декабря 2022 г. закупки в государственный интервенционный фонд достигли запланированного уровня (3,0 млн т), их объем составил 3,08 млн т; Минсельхоз РФ не планирует проводить закупочные зерновые интервенции в 2023 г. [7]. России нужны «стабильные резервы», Президент России В.В. Путин отметил: «Нельзя позволить вытащить все за границу: несмотря на все логистические ограничения и по фрахту, и по страховке ... это же влетит пойдет, уже идет» [8]. Опасения связаны с возможностью неурожая в 2023 г., однако прогнозы агроаналитиков свидетельствуют об обратном [2, 7, 9].

Экспортные цены на пшеницу также показывают снижение. По данным Министерства сельского хозяйства РФ, на 17 февраля 2023 г. они составили 304,8 долл., что на 7,7 % ниже аналогичного периода в 2022 г. (330,1 долл. на 18 февраля 2022 г.) [10].

По сведениям Министерства сельского хозяйства РФ планируется довести объемы экспорта зерна в текущем сельскохозяйственном году до объема 55–66 млн т: не рассматривается снижение экспортной квоты, установленной на 2023 г. Первый замминистра сельского хозяйства РФ О. Лут отметила, что: «Ранее подкомиссия по таможенно-тарифному регулированию Минэкономразвития РФ поддержала увеличение тарифной квоты на вывоз зерна за пределы территории России в государства, не являющиеся членами ЕАЭС, до 25,5 млн т на период с 15 февраля по 30 июня 2023 г.» [7].

Отметим, что в предшествующем периоде дополнительные меры господдержки в основном были сконцентрированы на производителях. В настоящее время акцент смещается. «Прогнозные объемы экспорта позволят эффективно снять излишки зерна с российского рынка до поступления нового урожая», считают в Минсельхозе [2]. Кроме того, привлекательность инновационно-инвестиционных предложений позволила сформировать материальную базу, обеспечивающую долговременное хранение зерновых. Современное оснащение элеваторных комплексов создает условия для хранения зерна в подработанном виде, сохраняя его качество.

В планируемой перспективе целесообразно предусматривать сохранение субсидий на затраты аграриев, обусловленные не только производством, но и реализацией зерна, что позволит обеспечить инвестиционную привлекательность данного направления.

В большей степени должны быть задействованы индикативные регуляторы. Стабилизации внутреннего зернового рынка в 2023 г. будет способствовать ограничение роста посевных площадей, отведенных под зерновые и зернобобовые (ориентировочно прирост составит 0,5 %, до 47,74 млн га) [2]. Это позволит, учитывая интересы участников рынка, реализовать рекордный урожай предшествующего года.

### Выводы

На конец 2022 г. в России намолочено зерновых и зернобобовых 158,7 млн т (в сравнении с 2021 г. превышение составило 125,2 %), в том числе пшеницы — 105,7 млн т (в сравнении с 2021 г. превышение составило 133,6 %) [3]. Существенное увеличение предложения в зерновом секторе аграрного рынка выявило необходимость введения стабилизационных мер, которые позволят сформировать комфортные условия для российских участников. Положительно проявило себя применение индикативных регуляторов:

– проведение государственных закупочных и товарных интервенций на рынке зерна;

– целевые ориентиры по размерам посевных площадей под отдельные зерновые культуры;

– дополнительные меры господдержки, сосредоточенные как на сфере производства, так и на сфере реализации зерновых;

– таможенно-тарифное регулирование;

– формирование инвестиционной привлекательности инновационных решений в области хранения и переработки зерна.

Индикативное регулирование внутреннего зернового рынка должно главным образом обеспечить поступательное развитие как агропромышленного комплекса, так и всей агропродовольственной системы страны, достижение ее продовольственной безопасности [11, 12].

### Библиографический список

1. Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 г.: утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.08.2019 № 1796-р.

2. Рост производства в сельском хозяйстве РФ в 2022 г. превысил 10 %. — URL: <https://specagro.ru>.

3. Ганенко, И. Зерновой рынок становится все депрессивнее. Итоги первой половины сезона 2022/23 // Агроинвестор. — 2023. — № 1.

4. Минсельхоз: российские аграрии в целом готовы к посевной. — URL: <https://specagro.ru>.

5. Патрушев, Д. Н. Самые высокие темпы роста продемонстрировали именно фермерские хозяйства. — URL: <https://www.akkor.ru>.

6. Главный межрегиональный центр. — URL: [rosstat.gov.ru](https://rosstat.gov.ru).

7. Лут, О. Встреча с членами ассоциации «Народный фермер» (г. Москва, 06.02.2023). — URL: <https://mcx.gov.ru>.

8. Совещание по экономическим вопросам в режиме видеоконференции, г. Ново-Огарево, 17.01.2023. — URL: <http://www.kremlin.ru>.

9. Трифонов, Д. Компания NTech АПК 2022: итоги года.

10. Министерство сельского хозяйства РФ. — URL: <https://mcx.gov.ru>.

11. Салтанова, Т. А. Схемы государственного управления развитием малого бизнеса на региональном и муниципальном уровнях // Вестник РГЭУ (РИНХ). — 2019. — № 4 (68). — С. 123–129.

12. Салтанова, Т. А., Митина, И. А. Цифровая трансформация агропромышленного комплекса российской экономики // Вестник РГЭУ (РИНХ). — 2022. — № 1 (77). — С. 45–52.

### Bibliographic list

1. Long-term strategy for development of grain complex of Russian Federation until 2035 : app. by Decree of Government of Russian Federation № 1796-r from 10.08.2019.

2. Growth of production in agriculture of Russian Federation in 2022 exceeded 10 %. — URL: <https://specagro.ru>.

3. Ganenko, I. Grain market is becoming more and more depressed. Results of first half of 2022/23 season // Agroiinvestor. — 2023. — № 1.

4. Russian farmers are generally ready for sowing. — URL: <https://specagro.ru>.

5. Patrushev, D. N. It was farms that demonstrated the highest growth rates on 13.02.2023. — URL: <https://www.akkor.ru>.

6. The main inter-regional center. — URL: [rosstat.gov.ru](https://rosstat.gov.ru).

7. Lut, O. Meeting with members of association «People's Farmer» (Moscow 06.02.2023). — URL: <https://mcx.gov.ru>.

8. Meeting on economic issues, video-conference (Novo-Ogarevo, 17.01.2023). — URL: <http://www.kremlin.ru>.

9. Trifonov, D. NTech Agro-industrial complex 2022: results of year.

10. Ministry of Agriculture of Russian Federation. — URL: <https://mcx.gov.ru>.

11. Saltanova, T. A. Schemes of state management of small business development at regional and municipal levels // Vestnik of RSUE (RINH). — 2019. — № 4 (68). — P. 123–129.

12. Saltanova, T. A., Mitina, I. A. Digital transformation of agro-industrial complex of Russian economy // Vestnik of RSUE (RINH). — 2022. — № 1 (77). — P. 45–52.