

Т. А. Щербакова, М. В. Колесников, А. А. Веселая

ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

Аннотация

Развитие города Таганрога за период с 2018 г. по 2022 г. сопровождалось следующими условиями: влияние коронавирусной инфекции COVID-19, проведение специальной военной операции, санкционные ограничения. Анализ динамики основных экономических, социальных и бюджетных показателей города весьма актуален, представляет как научный, так и практический интерес, позволяет выявить сложившиеся тенденции и проблемы развития муниципального образования в новых условиях. Становлению приморского города как туристического центра региона уделяет внимание председатель Совета Федерации РФ В. И. Матвиенко. В рассматриваемом периоде на всех уровнях власти был принят и реализован ряд решений, направленных на совершенствование городской среды. Современный облик Таганрога изменили такие проекты, как реконструкция трамвайной сети, строительство плавучего причала и др., одобрены социальные инвестиционные проекты по благоустройству Пушкинской набережной и реконструкции больницы скорой медицинской помощи.

Ключевые слова

Город, социально-экономическое развитие, бюджет, доходы, расходы, COVID-19, санкционные ограничения.

T. A. Shcherbakova, M. V. Kolesnikov, A. A. Veselaya

TRENDS AND PROBLEMS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF CITY OF TAGANROG

Annotation

Development of city of Taganrog for the period from 2018 to 2022 was accompanied by following conditions: impact of COVID-19 coronavirus infection, conduct of special military operation and sanctions restrictions. Analysis of dynamics of the main economic, social and budgetary indicators of city is very relevant, is of both scientific and practical interest, and allows us to identify the current trends and problems of development of municipality in new conditions. Chairman of Federation Council of Russian Federation V. I. Matvienko pays attention to the formation of Primorsky city as tourist center of region. During the period under review, a number of decisions aimed at improving the urban environment were adopted and implemented at all levels of government. Modern appearance of Taganrog has been changed by such projects as reconstruction of tram network, construction of floating pier, etc., social investment projects for improvement of Pushkin Embankment and the reconstruction of emergency hospital have been approved.

Keywords

City, socio-economic development, budget, income, expenses, COVID-19, sanctions restrictions.

Введение

Таганрог – промышленный, инновационный, научно-образовательный и

культурный центр, портовый город юга страны. Численность населения Таганрога около 248 664 человека [1].

К ведущим предприятиям промышленности относятся: АО «ТЗ «Прибой»», АО «Красный гидропресс», ПАО «Тагмет», ПАО «ТАНТК имени Г. М. Бериева»; ОАО ТКЗ «Красный котельщик» и др.

Современное экономическое развитие города связано с функционированием инновационных предприятий: ООО «НИЦ супер-ЭВМ и НК»; ООО «НИЛ АП»; ООО «Бета ИР» и др. [2]. В рамках сформировавшегося IT-кластера в Таганроге функционируют 696 IT-предприятий; город занимает 1-е место в Европе по числу IT-специалистов на душу населения и 6-е место в мире по количеству IT-проектов [2].

Таганрог – город у моря, обладает туристическим потенциалом, привлекает гостей теплым климатом, историей и достопримечательностями.

В рассматриваемом периоде с 2018 по 2022 гг. социально-экономическое развитие муниципального образования сопровождалось новыми условиями: влияние коронавирусной инфекции COVID-19 (2020 г.), начале и проведение специальной военной операции (2022 г.), санкционные ограничения, мобилизационные мероприятия в сфере экономики (2022 г.). Анализ влияния новых факторов на развитие города весьма актуален и представляет как научный, так и практический интерес. В рамках исследования авторы ставят актуальные вопросы о трендах и итогах развития города в условиях санкционного давления на государство, новых факторах риска развития экономики муниципалитета.

Обсуждение

Цель исследования, представленного в статье, состоит в анализе динамики развития основных экономических, социальных и бюджетных показателей города Таганрога с 2018 г. по 2022 г. и выявлении основных тенденций и проблем.

Перед авторами стоят следующие задачи:

- анализ динамики показателей экономического и социального развития города Таганрога за период с 2018 г. по 2022 г. (число крупных и средних пред-

- приятий обрабатывающих производств, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами (по крупным и средним предприятиям обрабатывающих производств), объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним предприятиям, среднесписочная численность работающих по полному кругу предприятий, среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий);

- анализ динамики показателей бюджетного развития города Таганрога за период с 2018 г. по 2022 г. (доходы и расходы, дефицит бюджета), выявление направления бюджетных расходов;

- выявление основных тенденций и проблем развития в новых условиях.

Результаты

Обеспечение устойчивого экономического и социального развития г. Таганрога является основной целью работы органов власти города и региона. Так, по состоянию на конец декабря 2022 г. в Таганроге функционировало более 12 тыс. предприятий и организаций, на которых было занято около 72 тыс. человек [3].

Промышленность играет основную роль в развитии города и региона. На обрабатывающую промышленность приходится 80 % от совокупного объема произведенной продукции предприятиями города [4, 5, 6]. В Таганроге по итогам 2022 г. функционировало 30 крупных и средних предприятий обрабатывающих производств. Данный показатель имел следующую динамику: на 1 января 2019 г. – 28 предприятий, на 1 января 2020 г. – 28, на 1 января 2021 г. – 29, по итогам 2021 г. – 29. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами (по крупным и средним предприятиям обрабатывающих производств) составил: в 2018 г. – 70 873,9 млн руб., в 2022 г. – 110 720,1 млн руб. [4, 6].

Темп роста данного показателя: в 2019 г. – 101,9 %; в 2020 г. – 101,6 %; в 2021 г. – 143,2 %; в 2022 г. – 105,5 %

[4, 6]. По рассматриваемому показателю Таганрог занимает 2-е место в регионе (после города Ростова-на-Дону), доля города – 15,5 %.

В рамках анализа промышленного комплекса следует выделить тенденцию дефицита кадров рабочих специальностей, что является фактором риска развития реального сектора экономики.

В 2022 г. семь предприятий г. Таганрога было привлечено к национальному проекту «Производительность труда». К ним относятся: ОАО «325 АРЗ», ООО «Натэк-нефтехиммаш», ООО «Хоз-Агро», ООО «Армопласт», АО «Красный гидропресс», ПАО «ТАНТК имени Г. М. Бериева», АО «ТЗ «Прибой»» [5].

В 2022 г. администрация города провела 4 заседания совета директоров. Представители крупного и среднего бизнеса муниципального образования участвуют в вопросах благоустройства, оказания спонсорской помощи организациям культуры и лицам, прибывшим из Украины [5].

Далее рассмотрим показатели инвестиционного развития города. Инвестиции позволяют качественно улучшить состояние основных фондов и способствуют внедрению инновационных технологий. Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям и организациям г. Таганрога: в 2018 г. – 5 530,4 млн руб., в 2022 г. – 17 000 млн руб. [4]. Темпы роста данного показателя составили: в 2019 г. – 133,8 %; в 2020 г. – 89,5 %; в 2021 г. – 108,9 %; в 2022 г. – 235,7 % [4, 6].

Несмотря на снижение показателя инвестиций в основной капитал в 2020 г., в рассматриваемом периоде был реализован ряд важных инвестиционных проектов, изменивших образ города. К таким проектам относятся: строительство нового завода компанией «Ростсельмаш», строительство плавучего причала, реконструкция трамвайной сети, проекты в области ЖКХ и благоустройства города [7]. Более того, в 2022 г. были открыты два новых детских сада: МАДОУ № 6, МАДОУ № 8 [6].

Динамика развития показателей среднесписочной численности работающих в городе по полному кругу предприятий следующая: в 2018 г. – 78 258 чел., в 2019 г. – 76 604 чел., в 2020 г. – 74 151 чел., в 2021 г. – 72 910 чел., в 2022 г. – 71 602 чел. [4]. Зафиксирована динамика снижения рассматриваемого показателя. Так, среднесписочная численность работающих в городе в 2022 г. на 6656 человек меньше, чем в 2018 г.

Среднемесячная заработная плата в городе по полному кругу предприятий: в 2018 г. – 29 478,3 руб., в 2019 г. – 31 970,0 руб., в 2020 г. – 33 678,9 руб., в 2021 г. – 36 437,4 руб., в 2022 г. – 43 139,7 млн руб. [4].

Уровень регистрируемой безработицы снизился в 4 раза. На одного безработного приходилось шесть вакансий, так как ряд предприятий вел набор кадров по разным специальностям [1].

Общий показатель доходов бюджета увеличился с 7125,5 млн руб. в 2018 г. до 14 339,8 млн руб. в 2022 г. (табл. 1) [4].

Показатель «доходы бюджета» за 2022 г. превышает аналогичный показатель за 2018 г. в 2 раза. Рост доходов в 2022 г. по сравнению с 2021 г. обусловлен преимущественно ростом безвозмездных перечислений. Темпы роста доходов бюджета города следующие: в 2019 г. – 105,8 %, в 2020 г. – 110 %, в 2021 г. – 111 %; в 2022 г. – 155,8 %.

Расходы увеличились с 7219,9 млн рублей в 2018 г. до 14 515,6 млн рублей в 2022 г.

В рассматриваемом периоде бюджеты дефицитные. Дефицит бюджета в 2022 г. составил 175,8 млн руб. Максимальное превышение расходов над доходами зафиксировано в 2019 г.

Муниципальный долг на 1 января 2023 г. составил 1937,0 млн руб. Объем долга за 2022 г. (к уровню 2021 г.) снизился на 16 млн руб. Основными факторами риска увеличения муниципального долга, принятия в будущем дефицитных бюджетов являются: низкий объем собственных доходов, объем муниципального долга.

Таблица 1 – Динамика показателей доходов и расходов бюджета города Таганрога [4]

Показатели	Единица измерения	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2023
Доходы бюджета города	млн руб.	7125,5	7540,3	8291,0	9204,8	14 339,8
Темп	%		105,8	110	111	155,8
Собственные доходы: налоговые и неналоговые	млн руб.	2223,9	2203,0	2513,4	2789,7	3130,2
Темп	%		99	114	111	112,2
Безвозмездные перечисления	млн руб.	4901,6	5337,3	5777,6	6415,1	11 209,6
Темп	%		108,9	108,2	111,03	174,7
Расходы	млн руб.	7219,9	7763,4	8473,8	9292,3	14 515,6
Темп	%		107,2	109,1	109,7	156,2
Размер дефицита бюджета	млн руб.	94,4	223,1	182,8	87,5	175,8

Далее рассмотрим структуру и динамику развития собственных доходов бюджета г. Таганрога. Показатель собственных доходов увеличился с 2223,9 млн руб. в 2018 г. до 3130,2 млн руб. в 2022 г. [4,6]. Доля налоговых и неналоговых собственных доходов в совокупных доходах муниципального бюджета следующая: в 2018 г. – 31,2 %, в 2019 г. – 29,2 %, в 2020 г. – 30,3 %, в 2021 г. – 30,3 %, в 2022 г. – 21,8 %.

Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета составляет: в 2020 г. – 26,6 % (2205,7 млн руб.); в 2021 г. – 26,5 % (2 435,7 млн руб.); в 2022 г. – 19,6 % (2815,3 млн руб.). Динамика данного показателя свидетельствует о потере финансовой независимости г. Таганрога. Низкие объемы собственных налоговых доходов бюджета города обусловлены перечнем местных налогов и нормативами зачисления налогов в местный бюджет. Так, доля налога на совокупный доход в доходах бюджета города составила: в 2020 г. – 1,4 %, в 2021 г. – 2,7 %; в 2022 г. – 2 %.

Прямой муниципальный бюджетный эффект от развития субъектов малого бизнеса на территории города Таганрога пока незначительный.

Основной источник доходов – это безвозмездные поступления (в 2018 г. – 68,7 % от общей суммы поступлений, в 2019 г. – 70,8 %, в 2020 г. – 69,7 %, в 2021 г. – 69,7 %, в 2022 г. – 78,2 % [4, 6].

Далее рассмотрим направления и структуру расходов бюджета г. Таганрога за период с 2020 г. по 2022 г.

Объем финансирования по разделу «образование» составил: в 2020 г. – 3168,2 млн руб. (37,4 % от совокупных расходов бюджета), в 2021 г. – 3167,1 млн руб. (или 34,1 %), в 2022 г. – 3830,1 млн руб. (26,4 %) [6].

Финансирование по разделу «здравоохранение» было в следующих объемах: в 2020 г. – 647,3 млн руб. (7,6 % от общих расходов бюджета), в 2021 г. – 578 млн руб. (6,2 %), в 2022 г. – 654,5 млн руб. (4,6 %) [6].

Доля расходов по разделам «образование» и «здравоохранение» в общем объеме расходов бюджета г. Таганрога составила: в 2020 г. – 45 %, в 2021 г. – 40,3 %, в 2022 г. – 30,9 %.

По состоянию на 29 декабря 2022 г. в систему образования, подведомственную управлению образования города, входили: 57 дошкольных и 31 среднее образовательное учреждение, центр психологического и педагогического сопровождения детей и подростков, 5 учреждений дополнительного образования [6].

Основные показатели, характеризующие систему в 2022 г., следующие: детские сады посещали 11 962 ребенка; в муниципальных образовательных учреждениях города обучались 28 544 человека; в образовательных учреждениях города работали 2697 учителей и воспита-

телей; действовали 46 специализированных класса, где проходили обучение дети с задержкой развития; заработная плата (среднемесячная) работников в дошкольных образовательных учреждениях – 34 711,8 руб., в общеобразовательных учреждениях – 32 121,5 руб. [6].

В рамках федеральных программ были открыты два новых детских сада МАДОУ № 6, МАДОУ № 8; выполнен ремонт фасада здания МОБУ СОШ № 16; реализованы проекты по устройству спортивных площадок в МАОУ лицей № 4, МОБУ лицей № 7 и по ремонту спортивного зала в МОБУ СОШ № 38 [6].

По состоянию на 29 декабря 2022 г. систему здравоохранения Таганрога представляли 16 муниципальных бюджетных учреждений.

В городе работает ГБУ РО «Онкологический диспансер». В лечебно-профилактических учреждениях помощь получают жители Таганрога, а также Матвеево-Курганского, Неклиновского и Куйбышевского районов.

В 2020 г. в рамках мероприятий, направленных на предупреждение распространения и устранение последствий коронавирусной инфекции COVID-19 было выделено для муниципальных учреждений здравоохранения Таганрога 170,6 млн руб. Источники финансирования: резервные фонды правительства РФ, правительства Ростовской области, бюджет города (44 млн руб.) [6].

В 2022 г. материально-техническую базу улучшили ряд медицинских организаций: МБУЗ «ГБСМП», МБУЗ «Городская больница № 7», МБУЗ «Детская поликлиника № 1», МБУЗ «Детская поликлиника № 2», МБУЗ «Родильный дом». Планируется выполнить работы по реконструкции зданий больницы скорой медицинской помощи, построить новый лечебный корпус МБУЗ «ГБСМП» [5].

Одной из ключевых проблем муниципального здравоохранения Таганрога является дефицит кадров. С целью решения данной проблемы в рамках муниципального бюджета проводились доплаты к стипендиям студентов-целевиков и

врачей-ординаторов РостГМУ, частичная компенсация за найм жилья врачам [6].

Управлением здравоохранения Таганрога были проведены мероприятия по передаче в государственную собственность муниципальных медицинских организаций с 1 января 2023 г.

Объем финансирования по разделу «социальная политика» составил: в 2020 г. – 2152,4 млн рублей (25,4 % от общих расходов бюджета), в 2021 г. – 2428,1 млн руб. (или 26,1 %), в 2022 г. – 2632,8 млн руб. (18 %) [6].

Расходы по разделу «культура и кинематография»: в 2020 г. – 326,6 млн руб. (3,9 % от совокупных расходов бюджета), в 2021 г. – 340,2 млн руб. (3,7 %), в 2022 г. – 446,3 млн руб. (3,1 %) [6].

В рамках реализуемой социальной политики в 2022 г. помощь получили 86,7 тыс. человек, или 35 % таганрожцев [6]. Так, на поддержку семей с детьми, пожилых людей, инвалидов, ветеранов и других категорий граждан было выделено 2,5 млрд рублей за счет всех уровней бюджетов.

В 2022 г. поддержка ветеранов ВОВ и почетных граждан города была профинансирована в объеме 2,5 млн руб. Источником финансирования является местный бюджет.

В рамках муниципальной программы «Доступная среда» в городском парке культуры имени М. Горького выполнены работы по адаптации среды для потребностей инвалидов. Объем финансирования в 2022 г. составил 6,5 млн рублей из областного и местного бюджета.

В городе продолжает действовать государственная программа социального контракта.

В 2022 г. было заключено 305 социальных контракта на сумму 45 млн руб.

В рамках финансирования объектов сферы культуры проведены:

– капитальный ремонт кровель учреждений МУК «ДК «Фестивальный»», МБУК «СКЦ «Приморский»». Общая стоимость работ составила 56,4 млн руб.;

– работы по благоустройству Парка 300-летия города Таганрога. За период с

2020 г. по 2022 г. (по государственной программе Ростовской области) было выделено 211 537, 53 тыс. руб. [6].

В 2022 г. по программе «Театры малых городов» было выделено 2951,6 тыс. руб. из федерального, областного и местного бюджетов. Театром имени А.П. Чехова были созданы четыре новых спектакля [6].

Расходы по разделам «национальная экономика» и «ЖКХ» составили: в 2020 г. – 1 426,3 млн руб. (или 16,8 % от общих расходов бюджета), в 2021 г. – 1958,4 млн руб. (21,1 %), в 2022 г. – 5911,5 млн руб. (40,7 %) [6].

В 2022 г. исполнительной властью города на основе предложений субъектов малого и среднего бизнеса был разработан план действий по обеспечению поступательного развития муниципальной экономики в условиях санкционного давления. 90 актуальных предложений было представлено в адрес правительства Ростовской области.

Расходы по направлению «общегосударственные расходы» и по прочим разделам бюджета составили: в 2020 г. – 753 млн руб. (или 8,9 % от общих расходов бюджета); в 2021 г. – 621,7 млн руб. (6,7 %), в 2022 г. – 753 млн руб. (5,19 %) [6].

Выводы

В рамках новых условий развития динамика основных экономических и социальных показателей положительная. Однако в рассматриваемом периоде выявлено поступательное снижение показателя «среднесписочная численность работающих по полному кругу предприятий». Анализ развития промышленного комплекса отражает тенденцию дефицита кадров рабочих специальностей, что является сдерживающим фактором роста экономики.

Объемы доходов и расходов бюджета г. Таганрога имеют положительную динамику. Но рост доходов в 2022 г. обусловлен преимущественно ростом безвозмездных перечислений. В рассматриваемом периоде бюджеты дефицитные. Муниципальный долг на 1 января 2023 г. зафиксирован в объеме 1937,0 млн руб.

Доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) в совокупном объеме доходов муниципального бюджета низка и имеет тенденцию к снижению, что свидетельствует о потере финансовой независимости местного самоуправления. Так, доля налога на совокупный доход в доходах бюджета города составила: в 2020 г. – 1,4 %, в 2021 г. – 2,7 %; в 2022 г. – 2 %. Прямой муниципальный бюджетный эффект от развития субъектов малого бизнеса на территории города Таганрога пока незначительный.

Основной источник доходов – безвозмездные поступления.

Библиографический список

1. Экономика [Электронный ресурс]. – URL: <https://tagancity.ru/page/sdielano-v-taghanroghie>.
2. Инновационное развитие города Таганрога [Электронный ресурс]. – URL: <https://tagancity.ru/page/innovatsionnoie-razvitiie-ghoroda-taghanrogha>.
3. Итоги года: развитие экономики Таганрога [Электронный ресурс]. – URL: <https://taganrogprav.ru/itogi-goda-razvitie-ekonomiki-taganroga>.
4. Анализ показателей социально-экономического развития города Таганрога [Электронный ресурс]. – URL: <https://tagancity.ru/page/analiz-pokazateliiei-sotsial-no-ekonomichieskogho-razvitiia-ghoroda-taghanrogha>.
5. Отчет главы администрации города Таганрога о результатах своей деятельности и результатах деятельности администрации города Таганрога в 2022 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dumataganroga.ru/upload/docs/documents/otchet%20glavy%20adm%202022%20.pdf>.
6. Итоги социально-экономического развития города Таганрога [Электронный ресурс]. – URL: <https://tagancity.ru/page/itoghi-sotsial-no-ekonomichieskogho-razvitiia-ghoroda-taghanrogha>.
7. Щербакова, Т. А., Сердюкова, Ю. А. Бюджетное развитие города Таганрога: тенденции и проблемы // Экономика и предпринимательство. – 2022. – № 7 (144).

Bibliographic list

1. Economics [Electronic resource]. – URL: <https://tagancity.ru/page/sdielano-v-taghanroghie>.
2. Innovative development of city of Taganrog [Electronic resource]. – URL: <https://tagancity.ru/page/innovatsionnoie-razvitiie-ghoroda-taghanrogha>.
3. Results of the year: development of Taganrog economy [Electronic resource]. – URL: <https://taganrogprav.ru/itogi-goda-razvitie-ekonomiki-taganroga>.
4. Analysis of indicators of socio-economic development of city of Taganrog [Electronic resource]. – URL: <https://tagancity.ru/page/analiz-pokazatieliei-sotsial-no-ekonomichieskogho-razvitiia-ghoroda-taghanrogha>.
5. Report of head of Taganrog Administration on results of its activities and results of activities of Taganrog Administration in 2022 [Electronic resource]. – URL: <https://dumataganroga.ru/upload/docs/documents/otchet%20glavy%20adm%202022%20.pdf>.
6. Results of socio-economic development of city of Taganrog [Electronic resource]. – URL: <https://tagancity.ru/page/itoghi-sotsial-no-ekonomichieskogho-razvitiia-ghoroda-taghanrogha>.
7. *Shcherbakova, T. A., Serdyukova, Yu. A.* Budgetary development of city of Taganrog: trends and problems // Economics and entrepreneurship. – 2022. – № 7 (144).