DOI 10.54220/v.rsue.1991-0533.2022.79.3.023

С. В. Соленая, Л. Н. Рощина

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ПРОВОДИМОЙ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ

Аннотация

В статье рассмотрена проблема оценивания влияния реализуемой таможенно-тарифной политики на экономическую безопасность страны. Авторы анализируют основные рычаги влияния на экономическую безопасность страны, одним из которых признается таможенное регулирование ВЭД.

Ключевые слова

Таможенно-тарифная политика, регулирование, экономическая безопасность, таможенные органы, таможенный контроль

S. V. Solenaya, L. N. Roschina

ASSESSMENT OF IMPACT OF CUSTOMS AND TARIFF POLICY ON ECONOMIC SECURITY OF RUSSIA

Annotation

Article consider the problem of assessing impact of implemented customs and tariff policy on economic security of country. Authors consider the main levers of influence on economic security of country, one of which is recognized as customs regulation of foreign economic activity.

Keywords

Customs and tariff policy, regulation, economic security, customs authorities, customs control.

Введение

Увеличение степени геополитической напряженности, введение санкций против ключевых отечественных отраслей ведущими торговыми партнерами, ограничений на внешних рынках для российских экспортеров выдвинули на первый план проблему поддержания экономической безопасности России посредством формирования более совершенной системы таможенно-тарифного регулирования.

Материалы и методы

Научно-теоретической базой исследования выступили труды российских ученых, таких как: Б. З. Батова, И. Е. Докучаев, А. М. Ощепков, В. М. Редкоус, С. С. Сайфуллаев, С. Е. Трофимов, Т. В. Ускова, А. Хван, С. В. Чернобаева и др. Все перечисленные труды указывают на интерес рассматриваемой темы исследования, которая представляется достаточно хорошо изученной. Однако изменяющееся законодательство и современная ситуация вносят коррективы в изучаемый вопрос, что приводит к необходимости дальнейшего исследования.

Понятие экономической безопасности государства является достаточно сложным понятием. Его сущность состоит в том, чтобы обеспечить национальным интересам и социально-экономическому состоянию страны гарантированную защиту. Приведенное понятие указывает на то, что экономика государства признается как приоритетный фактор в обеспечении внешней и внутренней безопасности [3]. Поэтому необходимо использовать эффективную систему таможенно-тарифного регулиро-

вания. Это обусловлено тем, что взимание таможенных пошлин оказывает прямое влияние на пополнение государственного бюджета, а также обеспечивает развитие отечественного производства и защищает российского товаропроизводителя.

Экономическая безопасность признается основой национальной безопасности страны, устойчивого социального и экономического развития. С этой точки зрения экономическая безопасность определяется в качестве возможности государственной экономики как в целом, так и ее отдельных регионов, обеспечить стабильный уровень развития, защиту экономических интересов каждого гражданина, хозяйствующего субъекта, страны и ее регионов.

Фискальная политика означает оказание воздействия на экономическую конъюнктуру для того, чтобы посредством манипуляции государственным бюджетом ее стабилизировать, то есть проведение регулирования через уменьшение либо увеличение доходной и/или расходной его частей. Подобные манипуляции не означают изменение объема обращающихся денег.

Цель фискальной политики заключается в поддержании стабильного уровня экономического роста, повышение занятости и снижение безработицы, стабильность цен и снижение неблагоприятных последствий от инфляции. Тем самым фискальная политика на современном этапе развития отечественной экономики призвана реализовать следующие функции: определить важнейшие направления использования государственных финансовых ресурсов, сформировать методы финансирования и источники пополнения государственного бюджета, сделав его достаточным; стимулирования экономического роста. Следовательно, фискальная политика означает оказание влияния на величину ВВП, уровень инфляции и безработицы, в том числе на упорядочение государственных финансов [4].

Денежно-кредитная политика в сложившихся условиях представляется как важнейшая форма регулирования экономики со стороны государства. Она представляет собой систему взаимосвязанных мер, которые проводятся Центральным банком РФ для регулирования совокупного спроса посредством воздействия на состояние денежного обращения и кредита [3].

Отдельные направления и механизмы государственной экономической политики используются в разных целях, имеют разное сочетание и степень интенсивности. С учетом поставленных целей изменяется место механизма в системе средств государственного регулирования экономики.

Результаты

Одним из рычагов влияния на экономическую безопасность признается таможенное регулирование ВЭД, у которого одним из методов является таможенно-тарифное регулирование.

В условиях глобализации механизм обеспечения экономической безопасности представляет собой систему правовых и организационно-экономических мер, направленных на предотвращение угроз. К элементам этой системы относят следующие:

1) всесторонний и объективный анализ общества и экономики, чтобы построить прогнозы внешних и внутренних угроз экономической безопасности;

2) определение границ значений экономических и социальных показателей, в случае несоблюдения которых возникают угрозы социальных конфликтов и нестабильности в обществе;

3) государственная деятельность по обнаружению и последующему предупреждению угроз экономической безопасности.

Таможенно-тарифное регулирование имеет важное значение, поскольку оно призвано [8]:

– повышать объемы ввоза продукции для перспективных отраслей;

– ограничить в ввозе те виды продукции, которые составляют перспективным отраслям государства конкуренцию;

– создать благоприятные условия к перестройке отраслей, которые признаются как неконкурентоспособные, а также уход от отраслей, которые к такой перестройке не способны, тем самым минимизируются негативные социальные последствия;

– достигается на внутреннем рынке достаток в предложении товаров, если это не достигается при помощи иных инструментов экономической политики;

– платежный баланс достигает приемлемого состояния;

– национальные товаропроизводители получают гарантии защиты в случае возникновения со стороны иностранных экспортеров недобросовестной конкуренции.

Таможенно-тарифное регулирование используется с целью организации защиты российских производителей как от зарубежной конкуренции, так и для пополнения государственного бюджета при помощи установления ставок таможенных пошлин на вывозимые и ввозимые товары.

Развитию российского производства способствуют также тарифные льготы, которые оказывают стимулирующее воздействие на ввоз новейшего оборудования и технологий, необходимых и недостаточных для страны товаров, оказывает положительное влияние на экономическое и политическое сближение России с иными странами.

В целях защиты отечественного товаропроизводителя используется политика протекционизма, задачей которой выступает стимулирование национальной экономики, ее ограждение от иностранной конкуренции посредством тарифного и нетарифного регулирования. Протекционизм предполагает введение высокого уровня таможенных пошлин на импортные товары, а в отношении экспортной продукции вводятся, наоборот, низкие таможенные пошлины [4].

Целями политики протекционизма выступают следующие:

– постоянная защита стратегических отраслей российской экономики от иностранной конкуренции, которые могут в некоторой ситуации (например, во время войны) оказаться в невыгодном положении;

– временная защита для отраслей экономики, созданных недавно, что направлено на их укрепление и развитие, с целью последующего успешного конкурирования на международном уровне;

– ответные меры в случае проведения торговыми партнерами политики протекционизма.

Таможенно-тарифное регулирование, с одной стороны, служит источником государственного бюджета за счет таможенных платежей, а с другой, организует отечественному рынку защиту, служит развитию российского производства, снижает объемы импортных товаров.

Обсуждение

Чтобы наметить возможности и направления обеспечения на современном этапе экономической безопасности требуется определить угрозы, так как без этого невозможно реализовать меры обеспечения экономической безопасности.

Под угрозой экономической безопасности понимаются процессы и явления, которые оказывают отрицательное влияние на экономическое состояние государства, могут ограничить экономические интересы государства и его граждан, а также создать опасность для национальных ценностей, что приводится в Стратегии экономической безопасности РФ до 2030 г. [1].

В таблице 1 приводятся основные тренды роста ВВП в мире и в России, показывающие данные снижения к 2020 г. и их последующее восстановление в 2021 г. Основной угрозой для экономической безопасности России являются низкие темпы роста. В период 1991–2017 гг. отечественная экономика демонстрировала рост в 24 %, хотя после этого и до сегодняшнего дня — всего 4 %. Россий-

ская экономика, пережившая глубокий спад в 2007–2008 гг., практически не растет. Показатель ВВП в 2017 г. увеличился на 1,5 %, в 2018 г. — на 1,7 %, в 2019 г. — на 1,8 %, прогноз на 2023 г. показывает рост на 1,2 % [6].

Таблица 1 — **Основные тренды роста ВВП в мире и России, %** [5, с. 17]

Вид рынка	2001–2010	2011–2019	2020	2021	2022 (прогноз)
Мировой рынок	3,9	3,5	-3,1	6,2	5,1
Развитые страны	1,7	1,9	-4,5	5,2	4,7
Зона евро	1,2	1,3	-6,3	5,1	4,2
Развивающиеся и страны с формирующимся рынком	6,2	4,8	-2,1	7,0	5,4
Россия	4,8	1,8	-3,0	4,6	3,2

В 2021 г. процесс в восстановления отечественной экономики после коронавирусного шока имело весьма неравномерный характер. Так, в I квартале 2021 г. продолжался спад ВВП на 0,7 % в сравнении с аналогичным периодом 2020 г.; во II квартале отмечается мощный рост на 10,5 % в годовом выражении. При этом не удалось в III квартале удержать такие высокие темпы, поскольку они сократились в 4,3 %, то есть больше, чем в два раза. В IV квартале отмечается нарастание вокруг России геополитических рынков и изменение цен на глобальных рынках.

Однако основными факторами, которые оказали положительное влияние на динамику отечественной экономики в II–III кварталах 2021 г., выступили восстановление в мировой экономике спроса, рост цен на углеводородное сырье и возобновление интереса к российским финансовым активам [7].

Пандемия привела к резкому усилению социальных дисбалансов внутри государств, включая и ведущие богатые державы. Динамика мировой торговли в 2022 г. носит восстановительный характер, а прогноз на последующие годы связывается с ростом электронной торговли, развитием научно-технической революции, приближение к потребителю производства. Ситуации способствовала пандемия.

В течение периода 2019–2021 гг. объем российского экспорта превышает объем импорта. Его основой являются топливно-энергетические товары — 60 % в общем объеме.

В 2020 г. отмечается увеличение по сравнению с 2019 г. отрицательного сальдо торгового баланса в РФ на 81 млрд долл., но уже в 2021 г. он сократился на 34,4 млрд долл. Это указывает на то, что объем экспорта в 2020 г. превысил объем импорта на 177,2 млрд долл., и в Россию было поставлено импортных товаров больше, чем их реализовано. Само обеспечение в условиях глобального кризиса признается как фактор стабильности, поэтому российское государство должно больше внимания уделять системе импортозамещения.

Спад российского производства в качестве угрозы экономической безопасности повышает зависимость обеспеченности населения продовольствием от импорта, а наличие неконкурентоспособной продукции может способствовать к снижению позиций на внешнем и внутреннем рынках. Необходимо развивать российское производство, увеличивать расходы на НИОКР и повышение доли инвестиций в основной капитал. В обеспечении экономической безопасности важная роль отводится и бюджетам инновационной деятельности.

В качестве основной цели таможенного регулирования во внешнеторговой деятельности признается получение доходов от экспорта и импорта, чей удельный вес признается в государственном бюджете наиболее значимым. В связи с этим существенная часть поступлений осуществляется посредством таможенных платежей.

Вся деятельность российских таможенных органов является косвенным образом направленной на обеспечение экономических интересов государства. Следовательно, роль таможенных органов в системе обеспечения экономической безопасности и соблюдения национальных интересов подлежит постоянному расширению, что обусловлено усугублением и усложнением глобализационных процессов, их цифровизацией и расширением механизмов расширения торговых связей.

Современный этап модернизации российской экономики показывают, что 40 % доходов государственного бюджета обеспечивается таможенными платежами, что составляет основу бюджета экономической безопасности государства [2].

Необходимо провести анализ сумм таможенных пошлин, которые взимались в 2019–2021 гг. таможенными органами с целью обеспечения экономической безопасности. Видно, что по причине пандемической ситуации в мире в 2020 г. имеется самое наименьшее поступления в федеральный бюджет таможенных платежей. Их объем в 2020 г. составил в доходной части 23,5 % (4 751,8 млрд руб.) [7]. Но уже в 2021 г. очевидно их повышение на 10,6 %, что в денежном выражении составило 7 156,0 млрд руб. (+2 404,2 млрд руб.).

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что российские таможенные органы представляются ключевым фактором в системе обеспечения экономической безопасности. Но современная динамика в внешнеторговой и международной деятельности, изменение тенденций в мировой экономики предъявляют все более высокие требования к органам власти. На первом плане стоит ФТС России, по деятельности которой складывается мнение о российском государстве. Таким образом, недопустимо перманентное совершенствование ее деятельности. Основные усовершенствования увязываются с расширением возможности использования цифровых технологий. Цель последних заключается в обеспечении экономической безопасности посредством создания благоприятных условий в отношении добросовестных участников ВЭД, своевременного и эффективного обнаружения противозаконных действий.

Для обеспечения экономической безопасности необходимо развивать сотрудничество с подобными органами зарубежных стран: организация совместных мероприятий (обмен опытом, учения, аналитическая оперативная работы) и взаимодействие на информационном уровне, когда с учетом национальных интересов расширяются базы данных, а также повышение оперативности получения исходных и конечных показателей.

Направления совершенствования деятельности таможенных органов в отношении экономической безопасности, могут быть детализированы. Такая попытка уже была предпринята в Стратегии развития ФТС России до 2030 г. Но в качестве дальнейшего усовершенствования необходимо увеличить внимание к снижению рисков от введения цифровизации. Например, для обеспечения экономической безопасности нужно найти решение проблемы по многошаговой оптимизации информационной безопасности: защитить информацию о совершении операций, персональные данные в случае трансграничной передачи информации.

Таким образом, деятельность ФТС России является направленной на обеспечение оптимальных условий экономической безопасности государства, трансформирующиеся под влиянием внешних и внутренних факторов. Необходима дальнейшая модернизация работы российских таможенных органов с учетом сформулированных целей и возникающих, особенно во внешней среде, целей. Это обусловливается также негативными тенденциями экономических отношений на международном уровне.

На сегодняшний день можно сделать вывод о том, что Стратегия развития

таможенной службы РФ позволила выйти на новый этап развития таможенного контроля. Именно она дала толчок развития правовой основы механизма таможенного аудита, который применяется в соответствии с рекомендациями Всемирной таможенной организации во всем мире. Более того, необходимо развивать и другие передовые инструменты таможенного контроля, служащие для повышения его эффективности и результативности.

Выводы

Введение в действие рассмотренных направлений совершенствования таможенного контроля и повышения его результативности послужит не только улучшению контрольных мероприятий, сокращению времени на их проведение, но также будет способствовать повышению имиджа и репутации таможенных органов, снижению издержек участников ВЭД, развитию процедур содействия всем субъектам таможенной деятельности, и положительно окажет влияние на экономическую безопасность страны.

Библиографический список

1. Указ Президента РФ № 208 от 13.05.2017 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г.».

2. *Булычева, К. А., Майсак, О. А.* Таможенные пошлины как фактор обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2019. — № 12–1.

3. *Мещериков, В. А.* Политика протекционизма в межгосударственных отношениях (на примере USMCA) // Сибирский юридический вестник. — 2020. — № 2 (89).

4. *Оболенская, М. Ф., Руднева, А. О.* Основы фискальной политики государства // Евразийский Союз Ученых. — 2020. — № 3–5 (72).

5. Россия и мир: 2022. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз / рук. проекта А. А. Дынкин, В. Г. Барановский. — М., 2021.

6. *Сайфуллаев, С. С.* Содержание и сущность экономической безопасности государства // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2019. — № 4–3.

7. Состояние показателей экономической безопасности России [Электронный ресурс]. — URL: https://schetuchet.ru/sostoyanie-pokazatelej-ekonomicheskoj-bezopasnosti-rossii.

8. *Ускова, Т. В.* Ключевые угрозы экономической безопасности России // Проблемы развития территории. — 2019. — № 1 (99).

Bibliographic list

1. Decree of President of Russian Federation № 208 from 13.05.2017 «On Strategy of economic security of Russian Federation for the period up to 2030».

2. *Bulycheva, K. A., Maysak, O. A.* Customs duties as factor of ensuring financial security of Russian Federation // Economics and Business: theory and practice. — 2019. — № 12–1.

3. *Meshcherikov, V. A.* Policy of protectionism in interstate relations (on example of USMCA) // Siberian Legal Bulletin. — 2020. — № 2 (89).

4. *Obolenskaya, M. F., Rudneva, A. O.* Fundamentals of fiscal policy of state // Eurasian Union of Scientists. — 2020. — № 3–5 (72).

5. Russia and the world: 2022. Economics and foreign policy. Annual forecast / project A. A. Dynkin, V. G. Baranovsky. — M., 2021.

6. *Sayfullaev, S. S.* Content and essence of economic security of state // Economics and Business: theory and practice. — 2019. — № 4–3.

7. State of indicators of economic security of Russia [Electronic resource]. — URL: https://schetuchet.ru/sostoyanie-pokazatelej-ekonomicheskoj-bezopasnosti-rossii.

8. *Uskova, T. V.* Key threats to Russia's economic security // Problems of territorial development. — 2019. — № 1 (99).