РАЗДЕЛ 2. ЭКОНОМИКА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

А. У. Альбеков, А. А. Гетта

ИЗМЕНЕНИЯ ЛОГИСТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, ВЫЗВАННЫЕ ПАНДЕМИЕЙ COVID-19

Аннотация

В рамках представленной научной статьи охарактеризованы изменения законодательной базы в области закупок для государственных нужд, а также во взаимосвязанных с ними логистических процессах, выявлены и раскрыты изменения законодательной базы относительно процессов заключения и реализации контрактов в закупочной деятельности для обеспечения государственных гарантий, приведены особенности цифровизации процессов закупочной логистической деятельности, выявлены перемены и последствия для логистики государственных закупок в период кризиса, вызванного пандемией COVID-19, предложен круг существенных перспектив развития отечественных производителей и логистических провайдеров.

Ключевые слова

Логистика, государственные закупки, управление цепями поставок, пандемия.

A. U. Albekov, A. A. Getta

CHANGES IN LOGISTICS OF PROCUREMENT FOR STATE AND MUNICIPAL NEEDS CAUSED BY THE COVID-19 PANDEMIC

Annotation

Within the framework of scientific article described changes in legal framework in the field of procurement for state needs, as well as in related logistics processes, identified and disclosed changes in legal framework regarding the conclusion and implementation of contracts in procurement activities to ensure state guarantees, given the features of digitalization of procurement logistics processes, identified changes and consequences for public procurement logistics during the crisis, caused by the COVID-19 pandemic, a range of significant prospects for development of domestic producers and logistics providers is offered.

Keywords

Logistics, public procurement, supply chain management, pandemic.

Введение

Пандемия COVID-19, повлекшая за собой очередной социально-экономический кризис, заставляет уйти с рынка слабых игроков. В сложившихся условиях на рынке логистических услуг происходят существенные изменения, в результате чего побеждают и остаются на рыночной арене только те логистические провайдеры, которые могут успешно и оперативно адаптироваться к изменяющимся мировым трендам.

Логистические активности по закупке товаров и услуг для государ-

ственных нужд, обеспечивающие социальные и экономические потребности населения, также постепенно корректируют контур профессиональной деятельности. За последние несколько месяцев в законодательной базе относительно закупочной деятельности для обеспечения государственных нужд были произведены существенные корректировки, повлекшие за собой ряд изменений в деятельности ответственных исполнителей. Условно разделив торговые операции по логистическому обеспечению цепей поставок, следует констатировать, что изменения в системе государственных закупок затрагивают непосредственно не только торговую, но и логистическую деятельность как части единого целого в системе оказание услуг по доставке товаров для государственных нужд.

Охарактеризуем ряд изменений в логистическом бизнесе, способный существенно повлиять на своевременность и точность выполнения государственных заказов. За последний год практические навыки логистических компаний во всем мире существенно усовершенствовались в связи с распространением коронавирусной инфекции. В первую очередь это отразилось на возможности своевременной доставки медикаментов для обеспечения социальных гарантий и, как результат, на глобальном развитии в мире логистики последнего звена, или логистики последней мили.

Многие специалисты приходят к выводу о том, что ряд трендов, порожденных пандемией COVID-19, способны и далее оказывать доминантное воздействие на мировую экономику. Относительное смягчение законодательной базы в отношении закупок для государственных и муниципальных нужд открывает новые возможности адаптивным логистическим компаниям, способным оказывать комплексные сервисные услуги, коллаборировать, упрочить позиции, наращивая коммуникативную активность и взаимодействие в электронной среде.

Стремительный рост IT-технологии в период пандемии основательно утвердил необходимость усиления существующих, а также разработки и внедрения новых электронных сервисов. Многие компании, активно использующие IT-технологии в логистической деятельности с целью расширения рыночного охвата и использования привлеченных активов, существенно укрепили свои позиции в данном направлении. Развиваются электронные цепи поставок, обеспечивающие полный комплекс услуг, даже в мобильном формате. С теоретико-методической точки зрения, именно такие адаптивные мобильные сервисы имеют все шансы эффективно обеспечивать систему государственных закупок в будущем. Кризис как явление циклическое имеет свое начало и своеобразный итог, который, согласно системе жизненного цикла, открывает новые возможности, при этом образуются новые продукты и услуги. Рассматривая систему государственных закупок с точки зрения логистического обеспечения, следует отметить, что кризис, имеющий массу негативных социально-экономических последствий, все-таки открывает перед ответственными исполнителями контрактов определенный ряд возможностей. Относительно развития внутренних логистических систем, это в первую очередь касается ресурсов, товаров и услуг, необходимых для обеспечения государственных нужд, социально-экономических гарантий населения. Возможность в данном направлении относительно стабильного роста видится в развитии не только внутреннего производства, в продолжении программ импортозамещения, но также, как следствие, в совершенствовании внутренней системы товародвижения, что приведет к существенным положительным результатом.

Материалы и методы

Учитывая негативный характер произошедших на мировой арене изменений, вызванных пандемией COVID-19, необходимо определить и некоторые стимулы, которые открываются в рамках трансформации логистических систем закупок для государственных нужд. Реформирование данной системы, которое проводится в реалиях сегодняшних дней, выступает катализатором эффективности государственной политики, гласности и доступности для коммуникации с обществом данной системы, а также поддержки российского предпринимательства. Подразумевая комплекс базовых услуг, логистика государственных закупок выступает основой отраслей, обеспечивая социальные нужды граждан в здравоохранении, инфраструктурных отраслях, энергетике.

Являясь одной из самых стабильных отраслей, логистика государственных закупок, как и все сферы деятельности, претерпела существенные изменения. Начало 2020 г. предопределило усложнения в исполнении контрактов в силу непредвиденных форс-мажорных обстоятельств. Система государственных закупок предоставила комплексные изменения (44-ФЗ, 223-ФЗ, Постановление Правительства № 443), которые позволяют поддержать отечественных производителей в сложный период. Изменения в законодательной базе учитывают различные области исполнения заключения и контрактов. Социально-экономические потребности, в первую очередь, бросили вызов необходимости увеличить закупку медицинской техники и препаратов, для того чтобы обеспечить отрасль здравоохранения и не допустить стремительного распространения инфекции. Но изменения законодательного характера касаются не только здравоохранения. Комплекс мер направлен на поддержку здоровой конкурентной среды, меры по развитию отечественной промышленной отрасли предусматривают определенного рода приоритет российских производителей.

Обновленная в апреле 2020 г. законодательная база в отношении процесса заключения и реализации закупок для государственных нужд содержит изменения относительно:

– упрощения закупок в условиях чрезвычайных обстоятельств или воздействия непреодолимой силы;

– возможностей по внесению изменений в сроки исполнения и стоимость государственных контрактов;

– изменение жестких требований для заключения контрактов с малым и средним бизнесом;

– смягчение в применении штрафных санкций.

Следует отметить, что добросовестные участники рынка государственных закупок, прибегая к ранее не применимым мерам смягчительного характера, непременно должны подтвердить сложность своего положения, предоставив ряд необходимых документов.

Результаты и обсуждение

Доминантной целью системы обеспечения государственных обязательств, осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд выступает экономия бюджетных средств, выделяемых для этого направления. В данном отношении, рассматривая теоретико-прикладные навыки и практическую организацию систем прокьюремента в мире, необходимо охарактеризовать тенденции усиления возможности профильного аутсорсинга логистических процессов, что позволяет сконцентрировать усилия на основной специализации.

На наш взгляд, система государственных закупок на данном этапе развития нуждается в совершенствовании именно логистического обеспечения, формирования активной части государственной логистики, обеспечивающей полный комплекс стандартных индивидуальных решений по формированию оптимальных цепей поставок.

Крупные логистические провайдеры, способные оперировать виртуальными и фактическими активами, могут быть вовлечены в новый формат, формирование четкой системы государственной логистической деятельности. Данные условия повлекут за собой автоматизацию вовлеченных бизнес-процессов и развитие информационного обеспечения деятельности.

Следует отметить, что в бывшем СССР существовала четко отлаженная система товародвижения, обеспечивающая распределение товаров, а в реалиях сегодняшних дней отлаженной, прозрачной логистической системы государственного значения в идеале не существует. Основой такой системы, несомненно, является железнодорожное сообщение, но также существенным плюсом может явиться использование в определенных регионах и пунктах назначения водного и речного транспорта. Перераспределение объемов перевозимых грузов в рамках итогов операции по реализации бизнес-процессов, обеспечивающих государственные социальные гарантии, или логистика последнего звена, несомненно, должны быть построены на сухопутном автомобильном сообщении. Даже для обеспечения вакцинации граждан в современных условиях государственные структуры должны быть обеспечены и вынуждены реализовать антикризисные меры как необходимый пакет действий, обеспечивающих своевременную поддержку населения. Следовательно, дополнительная финансовая нагрузка, связанная со скорым распространением необходимых лекарственных препаратов, должна быть также учтена. Наращивая операционные возможности, логистические компании, адаптивные к изменившимся условиям, смогут существенно повлиять на ход развития событий, обеспечивая население необходимыми государственными гарантиями. Следует отметить, что в данном отношении свое место, бесспорно, получат не только государственные логистические операторы, но и ответственные представители бизнеса. На территории нашей огромной страны шансы занять и утвердить свои позиции существуют для многих ответственных профессионалов, провайдеров, действующих и развивающихся, преследующих общие цели преодоления очередного кризиса.

Ресурсы государственной поддержки, доказавшие свою состоятельность и своевременность в качестве драйверов грядущего развития и роста, также могут существенно повлиять на деятельность частных логистических компаний.

Выводы

Пандемия COVID-19 изменила привычные условия жизни граждан, но при этом потребности общества не изменились, что говорит о возрастающей роли государственных закупок как базисного регулятора обеспечения социальных потребностей. В связи с изменением внешних и внутренних условий функционирования социально-экономических систем изменились условия функционирования логистики государственных закупок, трансформировались в период кризиса, вызванного пандемией, механизмы обеспечения социально значимых потребностей.

Библиографический список

1. *Альбеков, А. У., Кушнарев, В. В.* Маркетинговая поддержка электронных государственных закупок // Маркетинг взаимодействия и технологии пространственно-системной экономики : материалы междунар. конф. — СПб., 2015. — С. 199–202.

2. *Гетта, А. А.* Развитие логистики государственных закупок в рамках экосистемного подхода // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). — 2020. — № 1 (69). — С. 31.

3. Сайт государственных закупок [Электронный ресурс] / Введение в конкурсы и тендеры. — Режим доступа: http:// zakupki.gov.ru.

Bibliographic list

1. *Albekov, A. U., Kushnarev, V. V.* Marketing support of electronic public procurement // Interaction marketing and technologies of spatial-system economy : materials of international conf. — SPb., 2015. — P. 199–202.

2. *Getta, A. A.* Development of public procurement logistics within the framework of the ecosystem approach // Vestnik of Rostov State University of Economics. — 2020. — № 1 (69). — P. 31.

3. Public procurement website [Electronic resource] / Introduction to tenders and contests. — Mode of access : http:// zakupki.gov.ru.