С. С. Лавренченко, А. С. Биджиева

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПОДДЕРЖКИ ОТРАСЛЕЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению задач, поставленных перед государством в рамках регулирования различных сфер АПК, а также различных мер, направленных на поддержание сельскохозяйственных производителей и дальнейших субъектов, участвующих в экономике АПК.

Ключевые слова

Агропромышленный комплекс, меры государственной поддержки, направления государственной поддержки.

S. S. Lavrenchenko, A. S. Bidzhieva

MAIN DIRECTIONS OF STATE REGULATION AND SUPPORT OF INDUSTRIES OF AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX IN MODERN CONDITIONS

Annotation

Article is devoted to consideration of tasks assigned to the state within framework of regulating various areas of agro-industrial complex, as well as various measures aimed at supporting agricultural producers and other entities involved in economy of agro-industrial complex.

Keywords

Agro-industrial complex, government support measures, directions of state support.

Введение

Экономика любой страны выделяет особое место агропромышленному комплексу, так как именно он удовлетворяет потребности населения в продуктах питания и обеспечивает продовольственную безопасность страны. Специфика деятельности агропромышленного комплекса предполагает наличие достаточного числа рисков, которые невозможно или сложно спрогнозировать. Поэтому важно, чтобы со стороны государства было достаточно мер поддержки, а также было качественно проработано государственное регулирование отраслей АПК.

Материалы и методы

Государственное регулирование агропромышленного комплекса подразумевает влияние государства на производство, переработку и реализацию

сельскохозяйственной продукции, и помимо нее сырья и продовольствия. Регулирование развития агропромышленного комплекса осуществляется на основании таких нормативно-правовых актов, как Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 № 264-ФЗ, Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11.06.2003 № 74-ФЗ, Постановление Правительства РФ «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2025 гг.» с изменениями на 06.04.2021, а также различные приказы Минсельхоза России и другие Федеральные законы.

Результаты и обсуждение

Государственное регулирование отраслей в области АПК ставит перед собой следующие задачи [1]:

– охрана окружающей среды;

– обеспечение продовольственной безопасности;

– улучшение продовольственного обеспечения страны;

– развитие агропромышленного производства;

– защиту отечественных товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства;

– организация инфраструктуры производства в сельском хозяйстве;

– обеспечение нормального уровня занятости и дохода населения в сельском хозяйстве;

– защита жизни и здоровья граждан;

– поддержка добросовестной конкуренции на рынке сельскохозяйственного производства;

– обеспечение насыщения рынка качественным продовольствием;

– доступность продовольствия для всех групп населения.

Государство реализует представленные задачи определенными методами. В рамках регулирования агропромышленного комплекса под такими методами понимается совокупность определенных приемов и способов воздействия на субъектов аграрных правоотношений со стороны органов государственной власти в процессе реализации этими органами возложенных на участников аграрных правоотношений задач [1].

Методы делятся на две группы и подгруппы (рис. 1).

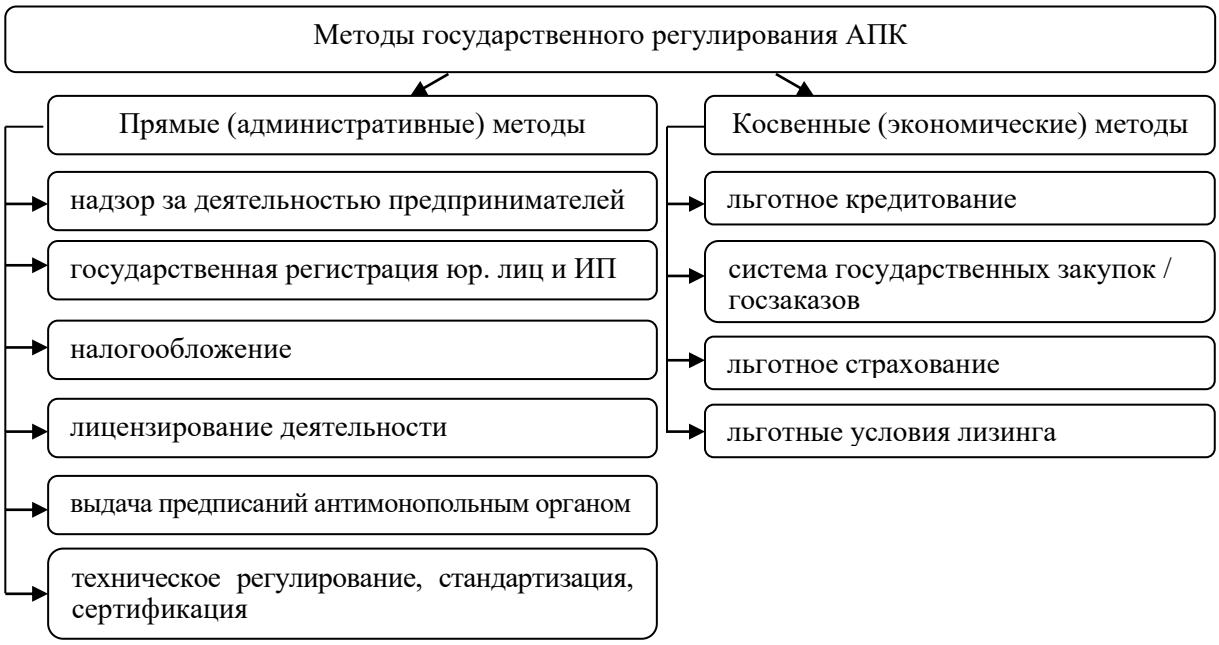

Рисунок 1 — **Виды методов государственного регулирования АПК в РФ***

** Составлен на основании материалов [1].*

В то время как прямые методы оказывают непосредственное воздействие на субъекты, косвенные методы создают определенные условия, влияющие на отношения между субъектами экономики.

Также иногда выделяется рекомендательный метод. Он основывается на том, что государственные органы предлагают сельскому хозяйству один или несколько вариантов решений существующей проблемы, а те в свою очередь сами решают, каким путем им пойти. Рекомендации в данном методе выглядят как положения, которые не подкрепляются никакими юридическими санкциями.

В ст. 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 № 264-ФЗ говорится о 13 направлениях, в рамках которых осуществляется поддержка развития сельского хозяйства.

Это следующие направления [2].

1. Обеспечение доступности кредитных ресурсов для:

– производителей товаров сельскохозяйственного значения;

– для компаний и индивидуальных предпринимателей, занимающихся дальнейшей переработкой и реализацией данных товаров;

– для компаний и индивидуальных предпринимателей, которые занимаются реализацией инвестиционных проектов в аграрном секторе;

– для компаний и индивидуальных предпринимателей, которые участвуют в федеральных проектам и национальных программах и соответствуют всем требованиям.

2. Развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве.

3. Развитие племенного животноводства.

4. Развитие элитного семеноводства.

5. Обеспечение производства продукции животноводства.

6. Обеспечение закладки многолетних насаждений и уход за ними.

7. Обеспечение обновления основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей.

8. Обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв.

9. Развитие сельских территорий и обеспечение их качественными дорогами.

10. Проведение консультаций производителей.

11. Информационное обеспечение при реализации государственной аграрной политики.

12. Поддержка тех товаропроизводителей, которые занимаются производством на неблагоприятных территориях.

13. Развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции [3].

Государство является практически единственным источником поддержки для сельскохозяйственных производителей. В связи с этим Правительство РФ не только устанавливает направления поддержки отраслей АПК, но и разрабатывает государственную программу их развития[4]. Основными целями разработки данной программы являются:

1. Обеспечение страны продовольственной независимости в установленных параметрах.

2. Ускоренное импортозамещение в отношении, молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции.

3. Повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

В 2021 г. госпрограммой выделено 256,2 млрд руб. федеральных средств, на развитие сельского хозяйства, тогда как на 2020-е гг. выделялось 308,8 млрд руб. Запланированное финансирование госпрограммы на последующие года имеет тенденцию к увеличению по сравнению с нынешним годом, так в 2022 г. финансирование будет составлять 279,7 млрд руб., а в 2023 г. — 295,5 млрд руб. Бюджет с 2020 г. был снижен по причине пандемии и снижения цен на нефть. Кроме того, в случае поступление дополнительных до-

ходов либо экономии, эти средства могут быть направлены на дополнительные меры поддержки сельхозпроизводителей в регионах в виде различных субсидий [5].

Государственная программа поддержки сельхозтоваропроизводителей также распределяется и по отдельным регионам. Так, в Ростовскую область в 2020 г. было направлено 4,7 млрд руб. на поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, в том числе из федерального бюджета — 2,3 млрд руб., областного — 2,4 млрд руб. Лимит ассигнований освоен на 99,9 % [6].

В рамках помощи в Ростовской области также оказываются 52 государственные услуги. За январь-сентябрь 2020 г. министерство смогло оказать 2162 государственные услуги, из них было заключено 1820 соглашений по предоставлению субсидий на развитие АПК области. Кроме того, Ростовская область участвует в различных государственных проектах. Проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» позволил освоить 49,9 млн руб. и привлечь в субъекты малого и среднего предпринимательства 139 единиц при плане 124 единицы. В качестве результата проекта в Ростовской области получили господдержку 16 КФХ и сельскохозяйственных потребительских кооперативов при плане 14 единиц.

В рамках проекта «Экспорт продукции АПК» в Ростовской области было освоено 170,3 млн руб. Введено в эксплуатацию мелиорируемых земель для выращивания экспортно ориентированной сельхозпродукции — 2,509 тыс. га при плане 2,500 тыс. га.

Государственная программа Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий» в 2020 г. получила более 1 млрд руб., что позволило улучшить жилищные условия 126 сельским семьям [8].

Выводы

Ростовская область в достаточной мере выполняет планы по освоению бюджета и выполнению плановых показателей. Это также дает положительный результат в 37,7 млрд руб. в 2020 г., тогда как в 2019 г. было 87,2 млрд руб. убытка. Такой показатель повлиял на рост средней заработной платы в сельском хозяйстве на 9,1 % в 2020 г. по сравнению с 2019 г. Однако 4 целевых показателя в 2021 г. все же могут быть не выполнены: ожидается меньше тонн риса, сельскохозяйственных животных будет застраховано ниже показателя 2019 г., жилье для граждан на сельскохозяйственных территориях будет закуплено всего 2,3 тыс. кв. м вместо плановых 7,8 тыс. кв. м, а проектов по благоустройству сельских территорий будет реализовано 9 из 10.

Невыполнение плановых показателей по выращиванию определенных культур еще раз подтверждает постоянное наличие рисков в АПК, которые невозможно спрогнозировать или предвидеть. Реализация проектов также подвержена определенным условиям. Поэтому отраслям АПК необходима государственная поддержка [9]. Без нее области могут попросту не выйти на необходимый уровень, не вырастить плановое количество культур и сельскохозяйственных животных, прокорм которого напрямую с ними взаимосвязан. Все вместе это будет угрожать продовольственной безопасности страны, наличие которой является одной из главных целей и причин предоставления государством финансовой помощи отраслям АПК.

Библиографический список

1. Тезисы по дисциплине «Правовое регулирование государственной поддержки АПК в Российской Федерации». — Краснодар, 2018.

2. О развитии сельского хозяйства : [Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 30.12.2020)].

3. *Овчиников, О. Г.* Аграрная политика государства в России и США: сравнительный анализ (окончание) // США и Канада: экономика, политика, культура. — 2020. — Т. 50. — С. 5–25.

4. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия : [Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (с изм. на 06.04.2021)].

5. *Карабут, Т.* Финансирование АПК в 2021 году будет уменьшено [Электронный ресурс] // RG.RU, экономика. — Режим доступа : https://rg.ru.

6. Итоги деятельности АПК региона за 2020 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа : https://don-agro.ru.

7. Государственная аграрная политика современной России / под ред. А. В. Малько. — М., 2017.

8. Законопроект Ростовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 29.07.2021.

9. *Усенко, Л. Н., Холодов, О. А.* Современное состояние внутрихозяйственных экономических отношений в сельскохозяйственном производстве // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. — 2019. — № 8. — С. 46–50.

Bibliographic list

1. Abstracts on discipline «Legal regulation of state support of agro-industrial complex in RF. — Krasnodar, 2018.

2. On development of agriculture : [Federal Law from 29.12.2006 № 264-FZ (as amended on 30.12.2020)].

3. *Ovchinikov, O. G.* Agrarian policy of the state in Russia and United States: comparative analysis (end) // USA and Canada: economics, politics, culture. — 2020. — Vol. 50. — P. 5–25.

4. On State Program for development of agriculture and regulation of agricultural products, raw materials and food markets : [Decree of Government of Russian Federation from 14.07.2012 № 717 (as amended on 06.04.2021)].

5. *Karabut, T.* Financing of agro-industrial complex in 2021 will be reduced [Electronic resource] // RG.RU, economics. — Mode of access : https://rg.ru.

6. Results of activity of agro-industrial complex of region for 2020 [Electronic resource]. — Mode of access : https://don-agro.ru.

7. State agrarian policy of modern Russia / ed. by A. V. Malko. — M., 2017.

8. Bill of Rostov region «On regional budget for 2021 and for the planning period 2022 and 2023» from 29.07.2021.

9. *Usenko, L. N., Kholodov, O. A.* Current state of on-farm economic relations in agricultural production // Economy of agricultural and processing enterprises. — 2019. — № 8. — P. 46–50.