

ПРОБЛЕМЫ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ЭПИДЕМИИ SARS-COV-2

Аннотация

В статье рассматриваются последствия экономического спада, вызванного пандемией новой коронавирусной инфекции для экономики России и Ростовской области и охарактеризован перечень первоочередных мер, направленных на преодоление кризисных тенденций, а также мер перспективного характера, нацеленных на переход экономики региона в стадию восстановительного роста.

Ключевые слова

Пандемия новой коронавирусной инфекции, региональная экономика, антикризисные мероприятия, восстановительный рост.

**PROBLEMS AND TASKS OF ECONOMIC DEVELOPMENT
OF ROSTOV REGION IN CONTEXT OF SARS-COV-2****Annotation**

Article examines the consequences of the economic downturn caused by the new coronavirus pandemic for economy of Russia and Rostov region and describes the list of priority measures aimed at overcoming the crisis trends, as well as long-term measures aimed at the transition of regional economy to the stage of recovery growth.

Keywords

New coronavirus pandemic, regional economy, anti-crisis measures, recovery growth.

Введение

Глобальная эпидемия SARS-CoV-2 в 2020 г. стала серьезнейшим испытанием как для национальных хозяйственных систем, так и для всей мировой экономики. В режим самоизоляции были переведены 3,38 млрд жителей планеты, или 43 % экономически активного населения 78 стран мира, остановились производства, прекратилось авиасообщение между государствами. По оценкам Bloomberg, масштабы экономического кризиса, охватившего планету, оказались огромными. Уже в марте 2020 г. ущерб от пандемии превысил 5 трлн долл. Мировая экономика погрузилась в самую глубокую рецессию мирного времени со времен Великой депрессии. По прогнозам ВТО, снижение мирового товарооборота в текущем году превысит 30 %, а мировые объемы промышленного производства окажутся в 2020 г. самыми низкими с 1946 г. [1].

Россия, по предварительным оценкам аналитиков, на текущий момент переживает коронавирусный кризис легче других государств, в том числе стран-лидеров мировой экономики. Согласно данным, представленным Центральным банком РФ, во втором квартале ВВП России снизился на 8 %, в то время как в тот же самый период ВВП США рухнул на 32,9 %, Евросоюза — на 14,4%, в Великобритании — на 21,7 %. По мнению аналитиков Bloomberg, российская экономика подошла к пандемии с низкими инфляцией и безработицей, стабильным банков-

ским сектором и значительными финансовыми резервами, что позволяет делать положительные прогнозы о возможности последующего преодоления кризисных тенденций. По мнению же российских экспертов, последствия эпидемии SARS-CoV-2, вылившиеся как в росте числа заболеваний и смертей, в том числе экономически активного населения, так и в самой масштабной в новейшей истории страны остановке ее экономики, Россия будет преодолевать от 3 до 5 лет. Сложности преодоления возникших проблем отчасти связаны с федеративным устройством страны, неравномерным вхождением в пандемию ее регионов, специфическими проблемами каждого субъекта РФ в процессе борьбы с инфекцией. В связи с этим представляется актуальным рассмотреть региональные аспекты развития экономики в условиях эпидемии новой коронавирусной инфекции и преодоления ее последствий, очертив круг задач, которые необходимо решать на мезоуровне в условиях реализации различных сценариев развития событий.

Материалы и методы

В условиях разворачивания пандемии SARS-CoV-2 в планетарном масштабе происходит глобальное перераспределение капитала, переориентация финансовых потоков. Это, по мнению ряда исследователей, подводит черту под глобализацией как таковой, однако, на наш взгляд, правильнее было бы говорить о трансформации действующей модели глобализации. В настоящее вре-

мя происходит снижение объемов международной торговли, переформируются цепочки производства и сбыта. Результатом, по всей вероятности, может стать длительная стагнация традиционных секторов мировой экономики на фоне стремительного развития ее цифрового сектора. По мнению ведущего экономиста Всемирного экономического форума Р. Кротти, ускорение процессов цифровизации под воздействием коронавирусных ограничений станет триггером Четвертой индустриальной революции, которая, с одной стороны, выведет на новый уровень процессы глобализации, с другой же стороны, вызовет к жизни силы, ослабляющие взаимозависимость в мировой экономике [2].

Выше было отмечено, что в России, несмотря на то что для нее сопряженный с коронавирусной инфекцией кризис пришел в связке с падением цен на нефть, экономическая ситуация на текущий момент остается относительно стабильной. Отчасти причиной такого парадокса является адаптация российской экономики к санкциям, введенным странами Запада в 2014 г., в связи с чем резко снизилась зависимость страны от внешних потоков капитала. Другая причина видится в относительной неразвитости в России малого бизнеса и сферы услуг и преобладании крупных корпораций, для которых нынешние потрясения пока не стали заметно ощутимыми. По данным Oxford Economics, экономическая активность в России после снятия ограничений совершила мощный отскок и достигла 95 % докоронавирусного уровня. Однако существует вероятность того, что этот всплеск сойдет на нет, как только экономика ощутит отложенный эффект от сокращения заработных плат и притока инвестиций. При этом главной опасностью может стать повторный экономический локдаун в условиях второй и последующих волн эпидемии. Значительную проблему дальнейшее распространение SARS-CoV-2 представляет для российских регионов, исходя из их отраслевой специфики, текущего состоя-

ния их экономики и эпидемиологической ситуации. В нашем дальнейшем исследовании проблемы и задачи развития региональной экономики в условиях пандемии рассмотрены на примере Ростовской области.

Результаты

Пандемия коронавируса значительно изменила экономическое положение Ростовской области. В июне 2020 региональный бюджет Ростовской области недополучил 5,3 млрд руб., причиной чего стало падение налоговых и неналоговых доходов из-за снижения деловой активности в регионе. Всего к концу 2020 г., согласно прогнозам, бюджет области может лишиться 17–21 млрд руб. Часть ущерба компенсируют транши федерального бюджета: регионам было выделено 100 млрд рублей, из которых Ростовская область получила 1,7 млрд [3].

По итогам ограничений из-за коронавируса количество хозяйствующих субъектов в Ростовской области сократилось на 4 %. Наибольшие потери по состоянию на начало сентября 2020 г. понес сегмент оптовой торговли, хотя его деятельность не была ограничена. Причиной стало закрытие регионов. В итоге в Ростовской области прекратили свое существование 8 % субъектов оптовой торговли, в розничной торговле — 2,7 %. Сократилось число предприятий общественного питания, однако после снятия ограничений в данной сфере было зарегистрировано 67 новых индивидуальных предпринимателей.

Сократился спрос на целый ряд товаров и услуг, нанесен серьезный удар по производству. Как сообщает правительство Ростовской области, индекс промышленного производства региона только по итогам января-апреля 2020 г. составил 98,4 % по сравнению с январем-апрелем 2019 г. (в РФ — 99,4 %). По данным Ростстата, на некоторых территориях в апреле сокращение выглядело катастрофическим. Так, в апреле в Ростове-на-Дону индекс промышленного производства снизился до

90,4 % по сравнению с апрелем 2019 г., в Донецке — до 12,3 %, в Зверево — до 48,1 % [4]. Тем не менее в сложившихся условиях Ростовская область сохранила лидирующие позиции по экспорту продукции АПК. Донские экспортеры получили льготные кредиты на сумму 22 млрд руб. Эти средства были направлены на развитие производства. В результате в июне текущего года донские аграрии поставили на зарубежные рынки 6,1 млн т сельскохозяйственной продукции. В денежном выражении объем экспорта составил 1,76 млрд долл., что превышает показатели прошлого года. В Азове и Таганроге продолжается реализация четырех проектов по модернизации экспортной инфраструктуры. Ведется строительство завода по выпуску льняного масла, которое относится к экспортной продукции.

На региональном уровне был разработан список первоочередных мер, антикризисный план, который содержит меры поддержки финансового и нефинансового характера. Наиболее уязвимым в условиях распространения новой

коронавирусной инфекции оказался сектор МСП. Еще в 2019 г. на период до 2024 г. правительство Ростовской области ассигновало на поддержку малого, в том числе индивидуального предпринимательства 6 млрд руб. [5]. Принятый руководством региона в связи с ухудшением экономической ситуации в области в условиях пандемии ряд первоочередных мер был призван усилить защиту донских предпринимателей.

В сфере налогообложения было принято решение уменьшить налоговое бремя для представителей МСП в наиболее пострадавших в условиях пандемии отраслях, снизив ставки налогов по всем специальным налоговым режимам. Перечень отраслей экономики Ростовской области, максимально пострадавших от введения локдауна, в целом соответствует общероссийскому. Схематично он представлен на рисунке 1. В соответствии с решением правительства Ростовской области до минимально возможного уровня были уменьшены ставки налогов для упрощенной схемы налогообложения (рис. 2).



Рисунок 1 — Перечень отраслей экономики Ростовской области, в наибольшей степени пострадавших в условиях пандемии SARS-CoV-2



Рисунок 2 — Применение налоговых льгот при реализации упрощенной схемы налогообложения в Ростовской области в условиях пандемии

Для предпринимателей, применяющих патентную схему налогообложения, размер потенциального облагаемого годового дохода был уменьшен в 2 раза. На текущий момент максимальным снижением ставки по специальным налоговым режимам в Ростовской области уже воспользовались около 34 тыс. предпринимателей [6].

В области кредитования в дополнение к федеральным льготным банковским кредитам в Ростовской области для бизнеса предоставляется возможность получения среднесрочных (до 3-х лет) кредитов до 3 млн рублей по льготной ставке в 1 % годовых, также предусмотрена отсрочка до 6 месяцев по основной сумме кредита и процентам по нему. Аналогичной реструктуризации могут быть подвергнуты кредиты, предоставленные ранее региональным агентством поддержки предпринимательства.

До 1 декабря приостановлено начисление пеней по задолженности за аренду за землю, находящуюся в государственной собственности, и участков, собственность которых не разграничена. Аналогичное решение принято по муниципальным земельным участкам. Владельцы коммерческой недвижимости могут получить льготы по налогу на имущество в случае, если они, в свою очередь, предоставят скидку для арендаторов из числа малого бизнеса [3]. Также было предусмотрено поручительство Гарантийного фонда по банковским кредитам и займам регионального агентства поддержки предпринимательства, при этом комиссия за поручительство Гарантийного фонда была снижена вдвое (до 0,5 %) — с возможностью рассрочки или отсрочки оплаты. Снижение ставок по страховым взносам на фонд оплаты труда смогли применить 12 тыс. предпринимателей, отсрочки по уплате страховых взносов получили около 50 тыс. бизнесменов, субсидиями в размере одного МРОТ смогли воспользоваться 46,7 тыс. представителей МСП.

Обсуждение

В первые месяцы пандемии работа региональных и муниципальных властей Ростовской области была переориентирована на оказание прямой поддержки гражданам и бизнесу. Но одновременно руководством региона был взят курс на долгосрочное планирование перспективного развития Ростовской области в условиях выхода из кризиса, вызванного пандемией, и начала восстановительного роста, предполагающего развитие МСП, экспорта, цифровой экономики, образования, промышленности. Отраслевые эксперты проработали «точки роста» социально-экономического развития региона с учётом национальных проектов и Стратегии социально-экономического развития Ростовской области – 2030, в число которых вошли инновационные проекты в области телемедицины, профильных IT-кластеров, платформ обучения гибким навыкам (soft skills) для будущих специалистов цифровой экономики и т. д. В настоящее время перед региональными властями и бизнес-сообществом стоят масштабные задачи по разработке и реализации программ маркетинга территории Ростовской области как цифрового региона № 1 в России и места самого качественного образования в области информационных технологий и информационной безопасности [6].

Перечисленные меры можно отнести к достаточно эффективным в условиях оптимистического сценария дальнейшего развития эпидемиологической ситуации на Дону. Опыт других регионов России, в частности Томской области, показывает, что как при таком, так и при более негативном развитии событий данные меры могут быть дополнены, например, субсидированием части затрат по договорам лизинга или затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, развития или модернизации производства товаров для предприятий малого и среднего бизнеса, а также предоставлением грантов начи-

нающим предпринимателям. Тем не менее относительно быстрое преодоление кризисных тенденций и выход экономики региона на траекторию устойчивого восстановительного роста возможны лишь в условиях реализации оптимистического или близкого к нему сценария развития эпидемии, при котором в середине октября или начале ноября число заболевших в Ростовской области начнет снижаться как вследствие выработки коллективного иммунитета, так и начала успешного протекания вакцинации населения. В этом случае не возникнет необходимости в новом локдауне, а экономика области не будет нести существенных убытков из-за потери трудоспособности значительного числа работающих граждан. Однако с учетом стремительно растущего даже по официальным данным числа заболевших на фоне непонимания опасности SARS-CoV-2 и резко отрицательного отношения значительного числа жителей области как к ограничительным мерам, предпринимаемым руководством региона, так и к предстоящей вакцинации реализация данного сценария представляется маловероятной. Вследствие этого события могут развиваться как по негативному, так и по крайне негативному сценарию с коллапсом региональной медицины и выходом эпидемиологической ситуации из-под контроля. Результатом развития ситуации по крайне негативному сценарию может стать введение в регионе режима чрезвычайной ситуации (как наихудший вариант — режима чрезвычайного положения).

На текущий момент ситуация может развиваться по достаточно пессимистическому сценарию, при котором в связи с дальнейшим распространением новой коронавирусной инфекции и ростом числа заболевших в регионе в осенние месяцы 2020 г. возникает серьезная угроза возврата части жестких ограничений и повторный экономический локдаун в Ростовской области. В

связи с этим представляются необходимыми разработка и реализация мер, направленных на сохранение платежеспособного спроса населения региона. Даже в условиях жесткого карантина граждане будут нуждаться в продуктах и медикаментах. Это значит, что пищевая промышленность, сельское хозяйство, фармацевтика, т. е. отрасли, во многом определяющие состояние экономики региона, сохраняют свои возможности, обеспечивая жизнеспособность экономики области даже в условиях ее вынужденного сжатия. Отсутствие же экономической поддержки населения может привести к тяжелым для региона экономическим и социальным последствиям, в числе которых — потери рабочей силы и социального капитала.

Выводы

В условиях когда коронавирусная инфекция становится для страны и ее экономики новой реальностью, в которой, возможно, нам предстоит жить несколько лет, меры экономической поддержки, предпринимаемые в настоящее время правительством Ростовской области, не только нацелены на преодоление кризисных тенденций, но и направлены на эффективный переход к восстановительному росту. Однако опасности пандемии для страны, населения, регионов, экономики и бизнеса нельзя недооценивать. Совершенно очевидно, что человечеству предстоит жить с SARS-CoV-2 еще много месяцев. Это исключает возможность скорого возврата прежней экономической активности. Замедляется глобализация, которая обеспечивала быстрый экономический рост и увеличение стоимости активов в течение последних 40 лет. Миру предстоит новый «структурный суперцикл», который определяет все — «от экономики до стоимости активов, политики и образа жизни в целом». Коронавирус приблизил эту эпоху. И экономика России и ее регионов должна быть готова к новым вызовам.

Библиографический список

1. Лосевская, С. А., Линецкая, Т. Н. Влияние коронавирусной инфекции на предприятия общественного питания // Эксперт Года 2020 : сб. ст. междунар. науч.-исслед. конкурса. — Петрозаводск, 2020. — С. 115–119.

2. Минус семь триллионов. Коронавирус опустошил мировую экономику [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <https://ria.ru>.

3. Ростовская область потеряла уже 5,3 миллиарда рублей из-за коронавируса. Это недополученные налоги [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <https://161.ru>.

4. Пандемию коронавируса на Дону не пережили 4 % субъектов торговли и общепита [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <https://rostov.aif.ru>.

5. Абраменко, И. П., Саркисян, А. Р., Чумакова, В. Н., Щербина, М. М. Инструменты интенсификации экономического развития на региональном уровне (на примере Ростовской обл.) // Экономические отношения. — 2019. — № 2. — Т. 9.

6. Ростовская область: меры поддержки бизнеса для преодоления последствий новой коронавирусной инфекции (по состоянию на 25.08.2020).

Bibliographic list

1. Losevskaya, S. A., Linetskaya, T. N. Influence of coronavirus infection on public catering enterprises / Expert of 2020 : Collection of articles of International research conf. — Petrozavodsk, 2020. — P. 115–119.

2. Negative seven trillion. Coronavirus devastated the world economy / [Electronic resource]. — Mode of access : <https://ria.ru>.

3. Rostov region has already lost 5.3 billion rubles due to the coronavirus. This is the lost taxes [Electronic resource]. — Mode of access : <https://161.ru>.

4. Coronavirus Pandemic on Don was not experienced by 4 % of subjects of trade and public catering [Electronic resource]. — Mode of access : <https://rostov.aif.ru>.

5. Abramenko, I. P., Sarkisyan, A. R., Chumakova, V. N., Shcherbina, M. M. Tools for intensifying economic development at regional level (on example of Rostov region) // Economic relations. — 2019. — № 2. — Vol. 9.

6. Rostov region: business support measures to overcome the consequences of a new coronavirus infection (amended for 25.08.2020).